

Uchwała Nr SO-4/0955/118/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 29 maja 2024 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Krotoszynie
o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Agnieszka Ząbczyńska

Członkowie: Barbara Dymkowska

Dorota Wierzbicka

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609), po zapoznaniu z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Krotoszynie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok, wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi (wójtowi, prezydentowi miasta). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 28 maja 2024 r., znak sprawy: RM.0711.9.2024, Przewodniczący Rady Miejskiej w Krotoszynie przedłożył tut. Izbie wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Krotoszynie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna za 2023 rok. Do wniosku dołączona została opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Krotoszynie o wykonaniu budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn za 2023 rok, z której wynika, że wniosek o udzielenie Burmistrzowi absolutorium został sformułowany po uprzedniej analizie i ocenie m.in.:

- sprawozdania wykonania budżetu za 2023 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu,
- sprawozdania finansowego za 2023 rok,
- informacji o stanie mienia Komunalnego Miasta i Gminy Krotoszyn,
- sprawozdań budżetowych,
- wyjaśnienia Burmistrza i Skarbnika.

W ocenie Składu Orzekającego, Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Rozpatrując wykonanie budżetu za 2023 rok, Komisja odniosła się do wielkości planowanych oraz wykonanych dochodów i wydatków budżetu (z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego przez Radę Miejską i Burmistrza w ramach posiadanych uprawnień), wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz stanu zadłużenia.

Komisja Rewizyjna poinformowała, że wykonanie budżetu analizowane było pod kątem legalności, rzetelności, gospodarności i celowości oraz tym, czy Burmistrz Krotoszyna przestrzegał dyscyplinę finansów publicznych.

Po zapoznaniu się z dokumentami oraz po wysłuchaniu wyjaśnień Skarbnika Gminy oraz rozważeniu wszystkich zaistniałych okoliczności, które spowodowały niższe wykonanie planu dochodów, Komisja Rewizyjna *„uznała, że miały one charakter obiektywny, bardzo często powodowane były czynnikami zewnętrznymi.”*

Komisja Rewizyjna przeanalizowała także stan należności na koniec 2023 roku porównując je ze stanem z roku 2022 i stwierdziła, że pomimo tendencji spadkowej ich poziom nadal wywołuje zaniepokojenie, gdyż bardzo znacząca jest łączna wielkość zaległości podatkowych od osób prawnych i fizycznych, w tym zaległości w podatku od nieruchomości. Zdaniem Komisji *„kształtowanie się poziomu wielkości należności, pomimo jego zmniejszenia, wymaga dalszych działań, głównie poprzez podejmowanie przez Burmistrza i Skarbnika Gminy zdecydowanych przedsięwzięć egzekucyjnych”*.

Komisja Rewizyjna odniosła się także do informacji dotyczącej zwolnień, umorzeń i odroczeń podatków i opłat lokalnych uznając, że Burmistrz Krotoszyna korzystał w sposób uprawniony z kompetencji oraz upoważnień wynikających z prawa lokalnego i ustawy, natomiast w zakresie dokonanych umorzeń Burmistrz wykorzystywał swoje uprawnienia *„w sposób bardzo wyważony”*.

W zakresie realizacji wydatków budżetowych Komisja Rewizyjna wskazała na kwotę wydatków niewykonanych i zapoznała się z przyczynami niższego wykonania wydatków zawartymi w sprawozdaniu. Oceniając realizację wydatków budżetu Komisja szczególną uwagę zwróciła na negatywną tendencję występującą już od kilku lat, stałego *„dokładania”* z budżetu gminy do subwencji oświatowej, a już sytuację, gdzie wydatki oświatowe są wyższe aż o 2,6 mln od kwoty subwencji oświatowej Komisja uznała za wielce niepokojącą.

W zakresie analizy zobowiązań Gminy Komisja uznała *„poziom zadłużenia gminy za bezpieczny dla jej finansów”*. Zaniepokojenie Komisji wywołuje jednak drastyczny spadek nadwyżki operacyjnej, która za 2023 rok wyniosła ok. 4,85% i jest o prawie 100% niższa niż w latach poprzednich. W wyniku powyższego, szczególną uwagę zwrócono na fakt dokonywania ciągłej analizy ponoszonych wydatków jak i zaciąganych zobowiązań finansowych gminy, w celu doprowadzenia do stabilizacji finansów gminy.

Przedmiotem badania i analizy Komisji Rewizyjnej były także zagadnienia odnoszące się do realizacji wydatków funduszu sołeckiego, wydatków jednostek pomocniczych, sprawozdań z wykonania planów finansowych instytucji kultury, wydatków świetlic wiejskich, realizacji wydatków niewygasających z roku

2023, udzielanych dotacji z budżetu Gminy, przedsięwzięć realizowanych w ramach wieloletnich programów. W przedmiotowym zakresie Komisja nie wniosła uwag.

Ponadto w roku 2023 Komisja przeprowadziła kontrole, w następującym zakresie:

- analiza i ocena sprawozdania Burmistrza Krotoszyna z wykonania budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn za 2022 rok;
- kontrola gospodarki finansowej Szkoły Podstawowej nr 5 w Krotoszynie w latach 2021-2022;
- kontrola na temat: Dysponowanie Zakładowym Funduszem Świadczeń Socjalnych oraz przestrzeganie zapisów Regulaminu ZFŚŚ w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Miasto i Gminę Krotoszyn w latach 2019 i 2022;
- kontrola sposobu wykonywania uprawnień nadzorczych nad spółkami komunalnymi przez Burmistrza Krotoszyna.

Komisja dokonała także analizy i oceny stanu mienia komunalnego Miasta i Gminy Krotoszyn stwierdzając, że informacja ta została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Podsumowując Komisja Rewizyjna *„nie dopatrzyła się nieprawidłowości w wykonaniu budżetu w 2023 roku w zakresie realizacji planu dochodów i wydatków budżetowych”*.

Na podstawie dokonanej analizy i oceny Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Miasta i Gminy za 2023 rok i na tej podstawie sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna za 2023 rok, który został przyjęty w głosowaniu jawnym, w obecności 5 członków Komisji Rewizyjnej, następującym stosunkiem głosów:

- za udzieleniem absolutorium - 5 głosów,
- przeciw udzieleniu absolutorium - 0 głosów,
- wstrzymujących się - 0 głosów.

Odnosząc się do przedłożonego wniosku Komisji Rewizyjnej i opinii o wykonaniu budżetu za 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że przedmiotem analizy Komisji Rewizyjnej oprócz zagadnień odnoszących się do wykonania budżetu za 2023 rok, sprawozdania finansowego, informacji o stanie mienia komunalnego były także zagadnienia odnoszące się do sprawozdań z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury. Zgodnie z przytoczonymi na wstępie niniejszego uzasadnienia przepisami, analiza wykonania planów finansowych instytucji kultury nie mieści w procedurze opracowania przez Komisję Rewizyjną wniosku w sprawie absolutorium z wykonania budżetu. Komisja natomiast może odnieść się do przekazanych z budżetu dotacji dla przedmiotowych instytucji.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że w opinii Komisji Rewizyjnej odniesiono się do sprawozdania finansowego, tj. do wyników rozpatrzenia bilansu z wykonania budżetu gminy za 2023 rok. Nie wskazano natomiast, w jakim zakresie rozpatrzono pozostałe elementy sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego, tj.:

- 1) łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- 2) łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,

- 3) łączne zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- 4) informację dodatkową obejmującą dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Krotoszynie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna za 2023 rok został uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.