

Uchwała Nr SO-4/0957/233/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 grudnia 2024 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta i Gminy Krotoszyn**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 16/2023 z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Agnieszka Ząbczyńska

Członkowie: Barbara Dymkowska

Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2023 r. poz. 1325, z późn.zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Krotoszyna projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Krotoszyn

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Krotoszyn został przedłożony tutejszej Izbie w Systemie BeSTi@ w celu zaopiniowania w dniu 19 listopada 2024 r., tj. po terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej zarówno regionalnej izbie obrachunkowej, jak i organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei, zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2024 rok (po zmianach), uchwałą Nr LXII/562/2023 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Krotoszyn (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2025 rok, uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 31.12.2023 r. oraz 30.09.2024 r.
- II. W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.
 1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że:
 - okres objęty wieloletnią prognozą finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
 - prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje zaciągnąć się zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
4. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
5. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
6. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w roku 2025 i w latach następnych, tj. 2026-2044 powinna zostać zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
7. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
9. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich (załącznik nr 2 do WPF) przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2024 rok. Ponadto wprowadzono nowe przedsięwzięcie pn.: *„Budowa kanalizacji deszczowej w drogach krajowych.”*.

Skład Orzekający zauważa jednak, że w stosunku do aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej, w przypadku niektórych przedsięwzięć występują różnice w zakresie kwot łącznych nakładów finansowych oraz limitów wydatków. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej Burmistrz poinformował, że: *„Część przedsięwzięć obowiązujących w roku 2024 planuje się wykreślić lub zmienić limity wydatków, łącznych nakładów finansowych, czy okres realizacji. Zmiany te spowodowane są urealnieniem limitów wydatków zgodnie z podpisanymi umowami (mającymi wpływ również na wysokość zadłużenia).”*.

III. Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu uchwały zauważa następujące nieprawidłowości/uchybień:

1. Analiza załącznika Nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazała, że w odniesieniu do roku 2025 wystąpiły rozbieżności z projektem uchwały budżetowej na rok 2025 w następujących pozycjach:
 - 2.2.1 *„Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:”* różnica stanowi kwotę (-) 650.000,00 zł;
 - 2.2.1.1 *„wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne”* różnica stanowi kwotę (-) 650.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał powinny być ze sobą zbieżne.

2. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich (załącznik nr 2 do WPF) ujęto przedsięwzięcie pn.: „*Budowa kanalizacji deszczowej w drogach krajowych*” (poz. 1.3.2.16), z okresem realizacji na lata 2025-2026, łącznych nakładach finansowych w kwocie 1.000.000,00 zł, limitem wydatków w roku 2025 w kwocie 500.000,00 zł, w roku 2026 w kwocie 500.000,00 zł, dla którego ustalono limit zobowiązań w wysokości 500.000,00 zł, tj. w kwocie niższej o 500.000,00 zł od limitu wydatków w okresie realizacji zadania (2024 do 2025).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że jeżeli do wieloletniej prognozy finansowej wprowadza się nowe przedsięwzięcia wieloletnie rozpoczynane w pierwszym roku prognozy (2025 r.), to limit zobowiązań dla każdego takiego przedsięwzięcia winien być równy planowanym łącznym nakładom finansowym i sumie limitów wydatków.

W trakcie realizacji przedsięwzięcia wielkość limitu zobowiązań będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowić będzie wartość zerową.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 5 o finansach publicznych, dla każdego przedsięwzięcia należy określić limit zobowiązań we właściwej wysokości, bowiem stanowi on granicę, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę) i nie może przekraczać kwoty planowanych wydatków.

3. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Krotoszyn zaniechano przywołania art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.