

S P R A W O Z D A N I E
Z DZIAŁALNOŚCI KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI IX KADENCJI
RADY MIEJSKIEJ W KROTOSZYNIE ZA 2024 ROKU

W Komisja Skarg, Wniosków i Petycji działała w składzie:

1. Piotr Ignasiak
2. Paulina Potarzycka – Przewodnicząca Komisji
3. Mariusz Urbaniak
4. Waldemar Wronecki

Spotkania komisji odbywały się niezwłocznie po wpłynięciu do Rady Miejskiej w Krotoszynie: skarg, wniosków i petycji. W 2024 roku komisja odbyła 3 posiedzenia.

Posiedzenie nr 1/2024 w dniu 13 czerwca 2024 r.

Podczas posiedzenia wybrano jednogłośnie radnego Piotra Ignasiaka na funkcje zastępcy przewodniczącego Komisji Skarg Wniosków i Petycji. Ponadto członkowie komisji zapoznali się ze skargą na działalność spółki komunalnej PGKiM w Krotoszynie oraz wysłuchali wyjaśnień mecenas Anny Szczepaniak oraz naczelnika Wydziału Gospodarki Komunalnej Ochrony Środowiska i Rolnictwa Michała Kurka. Wynikiem analizy członkowie komisji postanowili przekazać skargę według właściwości do Rady Nadzorczej Spółki.

Posiedzenie nr 2/2024 w dniu 19 września 2024 r.

Podczas posiedzenia członkowie komisji rozpatrywali petycję złożoną przez gminę Bargłów oraz wnioski złożone przez Stowarzyszenie mieszkańców Krotoszyna Dla Jasnej Strony Miasta.

1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Krotoszynie przeprowadziła szczegółową analizę petycji złożonej przez gminę Bargłów w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie, i uznała, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Miasto i Gmina Krotoszyn należy do związku międzygminnego „EKO SIÓDEMKA”, któremu w ramach opłaconej rocznej składki powierzyła zadanie opieki nad bezdomnymi zwierzętami i prowadzenie schroniska. W miarę możliwości finansowych związek ogłasza bezpłatne akcje sterylizacji kotów wolnożyjących czy sterylizacje i trwałe elektroniczne znakowanie (czipowanie) suk właścicielskich wraz z wpisaniem do bazy danych SAFE-ANIMAL. Akcja prowadzona jest na terenie związku.

Wskazać należy, iż wprowadzenie ogólnych przepisów obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich - psów wraz z wpisaniem do bezpłatnej bazy oraz obowiązkowej sterylizacji/kastracji zwierząt w humanitarny sposób ograniczyło by populację niechcianych zwierząt, jednak w petycji nie określono źródeł dofinansowania

tych zadań. Przy obecnych finansach gminy zachodzi konieczność, aby za zleceniem kolejnych zadań szło wsparcie finansowe na ich realizację.

W zakresie punktu 3 petycji to uchwałą nr XXIV/234/2020 z 29 października 2020 roku w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów, ustalenia jej wysokości, oraz określenia zasad poboru, terminów płatności i zwolnień od tej opłaty (zmienionej uchwałą nr XXVI /257/2020 z 29 grudnia 2020 r.) wprowadzono na terenie miasta i gminy Krotoszyn opłatę od posiadania psów w wysokości 72 zł od 1 psa oraz od każdego następnego psa posiadanego przez osobę fizyczną. Komisja nie znajduje podstaw do wprowadzenia powszechnego podatku od posiadania psów.

Stanowisko członkowie Komisji Skarg Wniosków i Petycji przyjęli jednogłośnie.

2. Członkowie komisji rozpatrując wniosek Stowarzyszenia mieszkańców Krotoszyna dla Jasnej strony Miasta o umożliwienie przedstawienia przed Komisją Społeczną spraw związanych z działalnością stacji paliw i inwestycji z terenów do niej przyległych, położonych w rejonie ulicy Benickiej, Fabrycznej i Konstytucji 3 Maja w Krotoszynie ustalili, że żądania stowarzyszenia, których przedmiotem była działalność stacji paliw i inwestycji z terenów do niej przyległych były wielokrotnie przedmiotem rozpoznania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działających w poprzedniej kadencji Rady Miejskiej. Za każdym razem zgłaszane tematy były dokładnie analizowane i stawały się ostatecznie przedmiotem obrad Rady Miejskiej w Krotoszynie.

Biorąc pod uwagę intencję wniosku, Komisja nie dopatruje się przeciwwskazań, aby jeszcze raz umożliwić zainteresowanym członkom stowarzyszenia przedstawienia zagadnień związanych z działalnością wskazanych inwestycji na posiedzeniu Komisji Społecznej tutejszej Rady, po uwzględnieniu w porządku jej posiedzenia stosownego punktu w temacie zgłoszonym we wniosku stowarzyszenia.

Mając powyższe na uwadze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, rekomendowała Radzie uznanie wniosku za zasługujący na uwzględnienie.

3. Członkowie komisji po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia mieszkańców Krotoszyna dla Jasnej strony Miasta wniosek o ujęcie w porządku obrad każdej sesji Rady obecnej kadencji stałego punktu – Informacja Stowarzyszenia Mieszkańców Krotoszyna rekomendowali Radzie uznanie wniosku za niezasługujący na uwzględnienie z następujących powodów:

Jak stanowi art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zdanie pierwsze, sesje rady gminy zwoływane są przez jej przewodniczącego.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zdanie drugie do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad. Ustalenie porządku obrad sesji należy do kompetencji przewodniczącego rady gminy, przy czym ustalając porządek obrad, przewodniczący musi uwzględnić obowiązujące w tym zakresie uregulowania zawarte w statucie danej gminy.

Kwestia uczestnictwa mieszkańców w sesji Rady Miejskiej w Krotoszynie została uregulowana w Statucie Miasta i Gminy Krotoszyn. Zgodnie z § 19 ust. 4 Statutu Miast

i Gminy Krotoszyn Przewodniczący Rady może udzielić głosu innym osobom biorącym udział w sesji, które w terminie 7 dni przed sesją przekazały treść pytań w formie pisemnej do przewodniczącego rady. Pytania zadane na sesji muszą być zgodne z treścią pytań przekazanych na piśmie. Odpowiedzi udziela się na odbywającej się sesji, chyba, że sprawa jest skomplikowana i wymaga postępowania wyjaśniającego, wówczas odpowiedzi udziela się na następnej sesji.

Posiedzenie nr 3/2024 w dniu 12 listopada 2024 r.

Podczas posiedzenia członkowie komisji rozpatrywali petycję złożoną przez miasto Zakopane oraz wniosek złożony przez Stowarzyszenie mieszkańców Krotoszyna Dla Jasnej Strony Miasta.

1. Członkowie komisji po rozpatrzeniu petycji Rady Miasta Zakopane z dnia 26 września 2024 r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową w sposób ograniczający obszar stref, dla których określa się poziom zanieczyszczenia i jego pomiaru, rekomendowali Radzie Miejskiej uznanie petycji za niezastługującą na uwzględnienie.

Celem petycji jest zmiana przepisów ustawy i rozporządzenia poprzez wprowadzenie mechanizmu, zgodnie z którym będzie istniała możliwość weryfikacji jakości powietrza w takich miejscowościach, które sąsiadują ze sobą oraz położone są na obszarze tego samego województwa, o ile łączna liczba mieszkańców tych miejscowości jest większa niż 25 tysięcy, gdy miejscowości te położone są na terenie województwa, w których jednocześnie wskaźnik intensywności ruchu turystycznego jest wyższy niż średni dla terytorium Polski. Zdaniem wnoszącego petycję, zmiana przepisów powinna dawać możliwość określenia dopuszczalnych poziomów niektórych substancji w powietrzu ze względu na ochronę zdrowia ludzi, nie tylko dla obszarów określanych jako strefy, ale również dla poszczególnych miejscowości, które wchodzą w skład tych stref, w których ma być pobierana opłata miejscowa.

Na podstawie przepisów prawa, opłata klimatyczna (opłata miejscowa) pobierana jest w miejscowościach o walorach przyrodniczych lub uzdrowiskowych, jeśli przebywa się na nich dłużej niż dobę. Takie miejscowości muszą spełniać określone warunki klimatyczne, krajobrazowe oraz umożliwiające pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych. Rada Ministrów określa w rozporządzeniu minimalne warunki, jakie musi spełniać dana miejscowość, aby możliwe było pobieranie na jej terenie opłaty miejscowej. Warunki te obejmują obecność parków narodowych, lasów, punktów widokowych, muzeów, pomników historii, zabytków oraz odpowiedniej bazy noclegowej.

Miasto i Gmina Krotoszyn nie jest miejscowością turystyczną, a na jej terenie nie jest pobierana opłata miejscowa. Rada Miejska w Krotoszynie uznała, iż petycja w całym

zakresie nie dotyczy Miasta i Gminy Krotoszyn, wobec czego nie ma potrzeby podjęcia tożsamej uchwały.

W związku z powyższym Członkowie Komisji Skarg Wniosków i Petycji z uwagi na to, że Rada Miasta Zakopane już wystąpiła do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej, uznała że powielanie petycji tej samej treści należy uznać za bezcelowe.

2. Członkowie komisji rozpatrując wniosek Stowarzyszenia mieszkańców Krotoszyna Dla Jasnej Strony Miasta o przeprowadzenie przez Komisję Społeczną audytu wszystkich decyzji wydanych dla projektów inwestycyjnych w kompleksie inwestycyjnym w Krotoszynie oraz wstrzymania egzekucjami administracyjnymi nocnej działalności stacji paliw i zamknięcia parkingu (dotyczy stacji paliw i parkingu przy ulicy Benickiej w Krotoszynie), rekomendowali Radzie uznanie wniosku za niezastępujący a uwzględnienie.

Członkowie Komisji zapoznali się z wnioskiem oraz przeprowadzili rozmowy wyjaśniające z pracownikami Urzędu Miejskiego w Krotoszynie.

W świetle ustalonego stanu faktycznego Komisja stwierdziła, iż wniosek nie zasługuje na uwzględnienie i takie stanowisko Komisja postanowiła przedłożyć Radzie Miejskiej. Rada Miejska nie jest uprawniona do kontrolowania decyzji wydanych przez organ wykonawczy jakim jest Burmistrz. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż "do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy". Norma ta blokuje działanie rady w sprawach nie zastrzeżonych ustawami do jej kompetencji. Kontrola wydanych przez burmistrza decyzji sprawowana jest w trybie i przez organy określone w przepisach kodeksu postępowania administracyjnego. Rada miejska nie posiada również kompetencji do wstrzymania wykonania decyzji administracyjnych czy zastępowania burmistrza bądź innego organu w ich wydawaniu. Nie może ustanawiać nakazów czy zakazów ingerujących w sposób wykonywania przez te organy kompetencji powierzonych im z mocy ustawy. W związku z powyższym Rada Miejska nie jest również kompetentna do podejmowania decyzji wstrzymujących nocną działalność stacji paliw czy decyzji o zamknięciu parkingu.

*Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji*

/-/ Paulina Potarzycka

Krotoszyn, 16.01.2025 r.