

Projekt

z dnia 16 września 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KROTOSZYNIE**

z dnia 25 września 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 23 lipca 2025 r.

Na podstawie art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz 1153) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) Rada Miejska w Krotoszynie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasługującą na uwzględnienie skargę z dnia 23 lipca 2025 r. (data wpływu 24 lipiec 2025r.) na działalność Burmistrza Krotoszyna w zakresie zaniedbania, nienależytego wykonywania zadań oraz naruszenie praworządności w związku z zarządzaniem m.in. tzw. „Grzybkiem” w Raciborowie z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się Skarżącemu tytułem zawiadomienia o załatwieniu sprawy.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Krotoszynie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Krzysztof Manista

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 23.07.2025 r. złożona została skarga na Burmistrza Krotoszyna. Skarga dotyczyła określenia przez Burmistrza Krotoszyna zasad i trybu korzystania z Wiejskich Domów Kultury, Świetlic oraz „Grzybków” znajdujących się na terenie gminy Krotoszyn, w tym m.in. „Grzybka” w Raciborowie, z naruszeniem art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawierania umów najmu Wiejskich Domów Kultury, Świetlic oraz „Grzybków” znajdujących się na terenie gminy Krotoszyn przez Burmistrza Krotoszyna, w tym m.in. „Grzybka” w Raciborowie (zarządzeniem mieniem komunalnym) z naruszeniem art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, brakiem odpowiedniego nadzoru nad podległymi pracownikami i „gospodarzem Grzybka we wsi Raciborów” odpowiedzialnymi za wynajem tego obiektu niezgodnie z ustalonym przez Burmistrza Krotoszyna z naruszeniem przepisów prawa Regulaminem oraz ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, efektem czego jest notoryczne zakłócanie spoczynku nocnego poprzez krzyki, niecenzuralne słowa i zachowanie, hałasy spowodowane głośną muzyką oraz świeceniem mocnym często migającym oświetleniem w okna nieruchomości oraz budynków gospodarczych Skarżącego, gdzie znajdują się zwierzęta hodowlane przez wynajmujące ten obiekt osoby, co wypełnia znamiona wykroczenia z art. 51 §1 Kodeks wykroczeń i wymaga niejednokrotnie kilku w ciągu jednej nocy interwencji Policji. Rada Miejska w Krotoszynie skierowała sprawę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Na dzień 15.09.2025 r. zostało zwołane posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Podczas posiedzenia Radni zapoznali się z treścią skargi, wysłuchali wypowiedzi zaproszonych pracowników Urzędu Miejskiego.

Po dokonaniu analizy przedstawionych zarzutów ustalono, że obiekty będące przedmiotem skargi zostały przekazane do użytkowania jednostkom pomocniczym (sołectwom) zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Ustawodawca przewidział taką możliwość jako jedno z narzędzi umożliwiających jednostkom pomocniczym sprawne wykonywanie zadań związanych z lokalną aktywnością społeczną i gospodarczą. Regulacje w tym zakresie zostały w sposób przejrzysty i zgodny z prawem określone w formie regulaminu zaakceptowanego przez organ wykonawczy. Regulamin ten funkcjonuje w jednostkach pomocniczych i zawiera zasady udostępniania obiektów mieszkańcom i innym podmiotom.

Zarzut zawierania umów najmu przedmiotowych obiektów z naruszeniem przepisów prawa nie może zostać uznany za zasadny. Zgodnie z art. 46 ustawy o samorządzie gminnym, zarząd mieniem komunalnym co do zasady wykonuje organ wykonawczy (burmistrz), jednakże przepis ten nie wyklucza możliwości udzielenia pełnomocnictw do wykonywania poszczególnych czynności osobom trzecim, w tym społecznikom działającym na rzecz jednostki pomocniczej. Umocowanie takie może przyjąć formę pełnomocnictwa i jest praktyką zgodną z obowiązującym porządkiem prawnym. Jak wyjaśniono podczas posiedzenia Komisji istniejący niegdyś w piśmiennictwie i judykaturze spór dotyczący możliwości upoważnienia przez burmistrza do składania oświadczeń woli w zakresie zarządu mieniem innych osób niż wymienione w art. 46 został zażegnany uchwałą SN z 3.10.2003 r., III CZP 63/3, OSNC 2004/12, poz. 188. Sąd uznał, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie wyłączają możliwości złożenia oświadczenia woli w imieniu gminy w zakresie zarządu mieniem przez pełnomocnika gminy ustanowionego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Wobec tego twierdzenie o nieważności zawieranych umów najmu przez wyznaczonych i należycie upoważnionych gospodarzy tych obiektów z tego tytułu jest bezzasadne.

W wyniku analizy kolejnych zarzutów Komisja ustaliła, że organizatorzy wydarzeń i spotkań odbywających się w obiektach gminnych odpowiadają za przestrzeganie obowiązujących

przepisów, w tym zasad dotyczących porządku publicznego. Gmina jako właściciel obiektów nie ponosi odpowiedzialności za indywidualne zachowania uczestników imprez przekraczających ramy porządku publicznego, szczególnie w sytuacji, gdy są to wydarzenia organizowane przez osoby prywatne lub stowarzyszenia. Każdy przypadek naruszenia prawa może być zgłaszany właściwym służbom porządkowym.

Wobec powyższego, biorąc pod uwagę ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Krotoszynie uznaje podjęcie niniejszej uchwały za zasadne.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia wniosku.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Krzysztof Manista