

Uchwała Nr SO.4.4011.75.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Krotoszyn na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca Agnieszka Ząbczyńska

Członkowie: Barbara Dymkowska

 Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Krotoszyna projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2025 r.

Szczegółowość projektu, przedłożone uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXVI/195/2025 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 30 października 2025 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 ustalone zostały:

a) dochody w kwocie 253.183.003,43 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 244.069.466,81 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 9.113.536,62 zł;

b) wydatki w kwocie 246.905.884,78 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 221.090.330,69 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 25.815.554,09 zł.

2. Prognozowane w projekcie budżetu roku 2026 dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Planowany wynik budżetu to nadwyżka w wysokości 6.277.118,65 zł, która zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały, zostanie przeznaczona na wykup papierów wartościowych oraz spłatę pożyczek i kredytów.

4. W załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej pn. „*Plan rozchodów Miasta i Gminy Krotoszyn w 2026 roku*” zaplanowano rozchody w łącznej wysokości 6.277.118,65 zł, z tego z tytułu:

- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 3.000.000,00 zł,
- spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 3.277.118,65 zł.

W projektowanym budżecie na rok 2026, nie planuje się przychodów budżetu.

III.

1. Prognozowane dochody na 2026 rok są niższe o 7,14% w porównaniu do planowanych dochodów na 2025 rok (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 0,99%, a dochody majątkowe na poziomie niższym o 70,58% od planowanych w 2025 roku (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.).
2. Projektowane wydatki na 2026 rok są niższe o 12,96% od planowanych wydatków na 2025 rok (wg stanu na koniec III kwartału roku 2025), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 3,42%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 52,85% w stosunku do planowanych wg stanu na koniec III kwartału roku 2025. Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane zaplanowano w 2026 roku na poziomie niższym o 2,01% od ich wielkości planowanej na koniec III kwartału 2025 r.
3. Zaplanowane w projekcie budżetu kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, dotacji na bieżące zadania własne, a także subwencji ogólnej, jak również wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, przyjęte zostały w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz.122, z późn. zm.).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 tej ustawy.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.), za wyjątkiem nieprawidłowości opisanej w pkt IV.1. uzasadnienia.
7. W postanowieniach projektu uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem nieprawidłowości opisanych w pkt IV. uzasadnienia.
8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. W projekcie budżetu przewidziano wydatki na Fundusz Sołecki. Rada Miejska w Krotoszynie uchwałą Nr XLVII/407/2014 z dnia 27 marca 2014 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

10. Na podstawie sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn za 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.), dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizował Związek Międzygminny „EKO Siódemka” w Krotoszynie. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 nie zawarto informacji na temat zadań Gminy określonych ww. ustawą, dotyczących funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

IV. Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na rok 2026, wystąpiły następujące nieprawidłowości/uchybień:

1. W § 17 ust. 2 pkt a treści normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2026 rok upoważniono Burmistrza Krotoszyna do:

„2. dokonywania zmian w budżecie polegających na:

*a. przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie **wydatków bieżących, w tym** wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy”.*

Zgodnie z art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych: *„W toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej”.*

Zatem w treści upoważnienia zawartego w § 17 ust. 2 pkt a projektu uchwały budżetowej, zbędne jest określenie „w tym”, gdyż upoważnienie do zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków bieżących między paragrafami i rozdziałami w ramach działu organ wykonawczy posiada z mocy przepisu cytowanego powyżej - art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na powyższe Skład Orzekający zwracał uwagę w uchwale Nr SO-4/0952/233/2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 11 grudnia 2024 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Krotoszyn na 2025 rok.

2. W § 14 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej postanowiono, że: *„Określa się dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej odprowadzone do budżetu państwa w kwocie 624 955,00 zł z tego:*

1. administracja publiczna – urzędy wojewódzkie w kwocie 4 123,00 zł,

2. pomoc społeczna - usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze w kwocie 7 300,00 zł,

3. rodzina – świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego w kwocie 613 000,00 zł.”,

podczas, gdy z podliczenia rachunkowego wynika, że dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej odprowadzone do budżetu państwa stanowią kwotę 624.423,00 zł.

3. Z załącznika Nr 4 pn. „Plan wydatków budżetowych dla Miasta i Gminy Krotoszyn w 2026 r.” oraz załącznika Nr 9 pn. „Plan dotacji udzielanych z budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn w 2026 roku” do projektu uchwały budżetowej wynika, że w dziale 600 /Transport i łączność/, rozdział 60001 /Krajowe pasażerskie przewozy kolejowe/; w dziale 851 /Ochrona zdrowia/, rozdział 85154 /Przeciwdziałanie alkoholizmowi/; w dziale 853 /Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej/, rozdział 85311 /Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych/ oraz w dziale 900 /Gospodarka

komunalna i ochrona środowiska/ rozdział 90026 /Pozostała działania związane z gospodarką odpadami/ zaplanowano wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących /§ 2710/ w łącznej wysokości 467.990,00 zł. W dziale 600 /Transport i łączność/ rozdział 60014 /Drogi publiczne powiatowe/ zaplanowano wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących /§ 6300/ w kwocie 754.936,76 zł.

Do dnia wydania niniejszej opinii, do tut. Izby doręczono następujące uchwały Rady Miejskiej w Krotoszynie: Nr XXII/159/2025 z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Wielkopolskiemu na lata 2026-2030 - w roku 2026 w wysokości 195.147,00 zł oraz Nr XXII/160/2025 z dnia 28.08.2025 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej w postaci dotacji celowej dla Powiatu Krotoszyńskiego na realizację zadania pn.: „*Przebudowa drogi powiatowej nr 5187P ul. Ceglarska w Krotoszynie*” - w roku 2026 w kwocie 754.936,76 zł.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie w 2026 roku dotacji celowych na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących na pozostałą kwotę tj. 272.843,00 zł, powinno zostać również poprzedzone podjęciem przez organ stanowiący stosownych uchwał na podstawie art. 10 ust. 2, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.